

南京片区: 深耕改革试验田 释放制度创新效能

■ 商 埠

今年是中国自由贸易试验区建设十周年,也是贯彻落实“实施自由贸易试验区提升战略”的开局之年。一扇扇改革之门的叩响,源自个体探索的脚步。自获批以来,江苏自贸试验区南京片区坚持以高水平开放为引领,发展的齿轮始终离不开“制度创新”这一关键词,承担起为改革发展投石问路的责任所在。

四年来,南京片区聚焦制度创新核心任务,着力服务区域开放发展,累计形成近200项制度创新成果,其中63项在全国全省复制推广。贸易便利化、投资便利化、监管便利化等逐步推进。



制度创新激发产业活力

在南京片区“我的麦田”知识产权公共服务平台里,已经“长出”百亿级质押融资金额。为解决科技中小企业融资需求,“我的麦田”知识产权公共服务平台推出“互联网+”知识产权质押模式,打造以企业知识产权和综合创新能力评价为核心的线上知识产权质押融资产品,以降低企业融资成本。

“平台一头连着企业,一头连着银行,提供知识产权质押融资服务。最大特色是在大数据建

模的基础上,用多维度的企业创新能力综合评价,代替了单线条的知识产权资产评估,虽然质押物都是知识产权,但综合评价更加精准,银行的授信也更为顺畅。”平台总经理程霞表示。截至目前,平台已与105家金融机构(分行级别)开展合作,形成定制化知识产权质押融资产品达67个,切实推动了企业“知产”变“资产”。

以“一企洞见一城,此举只是南京片区制度创新的一个小缩影。但这“以小见大”之中,是对痛点的精准定位,是通过制度创新助力高质量发展的精准考量。

为提升核心产业竞争力,南京片区开展生物医药全产业链开放创新试点,推出生物医药集中监管模式、多学科科技创新技术服务、科学仪器开放共享服务、健康医疗大数据转化应用等一批国内省内首创的制度探索;完善集成电路创新服务体系,组建国家集成电路设计自动化技术创新中心,建设国家“芯火”双创平台,为集成电路企业提供全要素服务,支撑近600种芯片产品的研发创新。

目前,南京片区拥有独角兽企业近70家,国内集成电路设计十强企业有半数落户片区,全国排名前20的基因检测公司有1/3在区内集聚。

深化科创金融改革,能够推动研发创新的更快实现;充足的资金使得企业有足够的信心和想象来进一步创造。搭建“科创数金”服务平台,为100余家企业提供融资服务,贷款金额超4亿元;推进绿色金融改革试点,成功发行首单“环保贷”,为企业提供信用贷款1000万元;开展合格境外有限合伙人(OFLP)、合格境内有限合伙人(ODLP)试点,为健友生化、先声药业、药石科技等有跨境资金流动需求的生物医药企业提供结算便利……制度创新成果,实实在在地惠及了企业,让作为经营主体的经济“细胞”充满活力。

一个现象耐人寻味——在南京片区,听到最多的词语始终是“创新”;制度创新、科技创新、模式创新……这是片区改革冲锋的不变姿态;不断接触到的是新术语、新理念:专利导航、政策罗盘、碳中和标识服务……这是片区深化改革的具体表现。

一个故事印象深刻——“太快了,半天就拿到证,项目可以立刻开工了。”拿着“新鲜出炉”的桩基施工许可证,江北新区高芯汇生物医药项目负责人高兴地说。近日,江北新区(自贸试验

区)两个工业项目拿地仅半日就取得了桩基施工许可证,再次刷新“拿地即开工”速度。得益于桩基先行开工分段审批改革模式,企业在拿地后即可取得桩基和深基坑的施工许可证,直接开工建设,项目平均早开工4个月以上。这是典型的制度性改革带来的效率变革。

改革领域不只在“高大上”的科创、产业与金融,也辐射诸多民生事项。南京片区开展“一业一证”改革,逐步覆盖药店、宠物医院、小餐饮等22个行业,将多张许可证整合为一张《行业综合执法证》,办理时间最快提速97%,大大提高了开店效率。四年间,南京片区通过一系列制度创新,去除冗长的审批流程和较为繁复的证明,为企业发展提供更高效率的服务。

与此同时,南京片区不断放大自贸溢出效应,与全市各板块联动创新发展,为实现“试在江北、用在南京、服务全省、贡献全国”的目标,建立了联动创新发展区。

在商务、海关等部门支持下,南京片区创新推出“属地申报、多地提报、直通港口、口岸验放”一体化通关模式;高淳区利用南京片区“医疗器械注册人”制度创新开展跨省域委托医疗器械制造业务;建邺区依托南京片区OFLP试点,规模引进外资股权基金……联动创新,“试验田”不断释放改革红利。值得一提的是,与溧水区联动搭建的“跨境直播服务贸易”新场景案例获评国务院全面深化服务贸易创新发展试点第三批“最佳实践案例”。从南京片区“奔流”出去,制度创新这一“一汪活水”,带来“一池清新”。

营商环境释放磁场效应

今年9月,南京海事法院巡回审判庭(南京自贸片区)正式启用,对于拓展“海地协作”的广度和深度,助力建设自贸试验区一流营商环境具有重要意义。

位于南京片区的南京法治园区,正着力打造现代法律服务发展高地、优秀法治人才集聚高地、创新法治实践交流高地。作为法治园区的驻园单位之一,海事法院将巡回审判庭作为深度参与南京法治园区建设的前沿阵地,以优质海事司法服务促进优质法律资源加速集聚,助推南京自贸片区矛盾纠纷多元化解、实质性化解,营造良好的法治环境。

良好的营商环境是衡量一个地区发展水平的重要指标和软实力,也是高质量发展的重要内驱力。四年来,南京片区持续打造市场化、国际化、法治化营商环境,推动产业、科技、人才等创新要素聚集。

在国家“芯火”平台南京集成电路产业服务中心的实验测试室内,研究人员正热火朝天地进行着各项测试。

集成电路产业服务中心是全国首个覆盖全生产要素的集成电路公共服务平台,它和南京集成电路培训基地成为国家“芯火”双创平台的重要组成部分。南京片区相关负责人介绍,截至目前,平台已累计提供公共技术服务超13000次,服务额超5亿元,支撑近600种芯片产品的研发创新。不久前,“国家‘芯火’双创平台链接全球服务”入选了国务院服务贸易创新发展试点“最佳实践案例”。

感知营商环境,经营主体最敏锐。芯华章是国家集成电路设计自动化技术创新中心第一批共建会员单位,得益于南京片区营商环境及优化集成电路区域创新生态的各项政策,公司取得了快速发展。公司首席运营官傅强表示,在芯华章成立之初,实验室的建设滞后,同时研发人员需要对产品的技术路径选型,需要用到原型工具对方案进行评估,公共服务平台帮助调配出需要的原型工具,为公司的技术选型提供了验证方案,大大节省了时间成本。

在江北新区基因大厦2楼,江北新区生物医药公共服务平台内,省内一家生物医药企业的研发中心长期设在这里。这是一个怎样的平台,能够让企业不远百公里路,落地公司、派专门的研发团队在这里深耕研发创新?走进江北新区生物医药公共服务平台,不难找到答案。这里建有基因测序中心、大数据中心、质谱检测中心、新药检测中心、基因与细胞实验室等,各中心内多是动辄百万甚至上千万的设备,还有专业的技术人员。这里可以满足生物医药企业研发链条上的全部需求。

营商环境是自贸试验区的核心竞争力。南京片区聚焦产业发展的共性堵点、企业创新的突出难点,以先行先试推动要素流动、资源共享、产业协同,不断加强跨部门、跨领域、跨区域合作,着力深化制度集成创新:深化审批制度改革——“证照分离”改革全覆盖试点惠及企业2万多家,实现了江苏省投资规模最大的PPP产业类项目“拿地即开工”;探索集成评估改革——打造区域集成评估改革示范区,入选住建部审批制度改革经验清单。创新市场监管模式——对90项轻微违法违规行为实行包容审慎监管,对上万家经营主体推行非现场智慧化监管。提升法治保障水平——挂牌设立江苏自贸试验区南京仲裁院和江苏首个自贸试验区法庭。全省首创内外机构合作设立第三方调解组织。

与此同时,南京自贸片区还以需求为导向,构建优良的营商环境。从强化产业链集成改革,到开展绿色金融改革试点;从打造区域集成评估改革示范区,到优化法治营商环境……得益于制度创新与营商环境的持续改善,南京片区正澎湃出新动能,为发展赋能增效。

接下来,南京片区将进一步壮大开放型经济规模,完善开放平台功能,提升产业创新的系统性和自贸功能的协同性,努力在产业开放创新、数字贸易发展、跨境数据有序流动、知识产权金融创新等领域形成更多首創性引领性制度创新成果,为产业发展赋能增效。

自由便利提升开放能级

近日,2023年(第五届)全球工业互联网大会暨工业互联网融合创新应用·行业推广行动案例发布大会重磅发布100个行业应用优秀案例名单,南京片区企业江苏擎天工业互联网有限公司的“碳擎—数字化碳管理与核查系统”从上千个案例中脱颖而出,成功获评优秀案例。

值得一提的是,“碳擎”平台还入选2022年度长三角自贸试验区联盟年度制度创新成果。目前,平台服务用户已覆盖汽车、光伏、电器等各个领域,正在助力越来越多的企业顺畅“出海”。

自贸试验区是中国开展高水平开放的前沿力量、深层次开放的开路先锋。当地经营主体对于“开放”,始终有着高于其他区域的敏感度。不少企业表示,政策固然实惠,但就拓展全球业务而言,制度环境更重要。

“一张数字化单据几乎打通了所有环节,可以让国内企业到‘一带一路’共建国家进行国际贸易的效率提升数倍。”位于南京江北新区(自贸试验区)的江苏数字产权交易所有限公司项目负责人杨鹏飞介绍。当前,随着“一带一路”建设的不断推进,陆路运输的重要性愈发凸显。以往,国内企业的商品由陆路运输出口,由于各国间通关的要求,物流单、提货单、仓储单三个单据都要更换,时间都用在等待上。为解决这一堵点,江苏数字产权交易所有限公司和南京理工大学、中国工商银行等高校及金融机构联合成立项目组,开发了物流单、提货单、仓储单“三单合一”的数字化单据,大幅提升了物流时效,缩短了贸易周期,让企业的资金流转更高效。

高水平的制度型开放,能够让企业更好融入全球供应链。而经营主体在微观层面的实践也一再证明,在现代经济体系当中,以规则、制度环境、营商环境,乃至创新和公平环境为基础的“开放”,远比商品的流动开放,来得更有效率。

生物医药产业是南京江北新区重点打造的地标产业,目前已集聚生物医药产业链企业1000余家。生物医药企业货物进出口需求大、品种多,通关时间较长会影响企业正常生产。聚焦生物医药在研发创新、监管服务、通关便利等方面的堵点,南京片区协同海关部门搭建生物医药集中监管和公共服务平台,优化生物医药全球协同研发的试验用特殊物品的检验检疫流程,解决了原材料通关速度问题,企业可以更专注于突破性技术的研发。如今,金陵海关每月召开一次高风险特殊物品风险评估会,结合风评结论与不同企业需求,精准施策完善特殊物品“一站式”监管模式,不断提高通关和放行速度。

在今年6月商务部发布的《自贸试验区重点工作清单(2023—2025年)》中,“推动数据跨境安全有序流动”是赋予江苏自贸试验区的重要使命之一。

中国制造网是一家全链路外贸服务综合平台,为中国供应商和海外采购商国际贸易的达成提供一站式外贸服务。作为拥有百万级中国供应商和千万级全球采购商会员的跨境电商平台,供应商、采购商的信息安全如何保护?前不久,“中国制造网外贸电商平台业务”通过国家网信办数据出境安全评估,成为跨境电商领域全国首个数据合规出境案例,为促进跨境电商行业安全健康发展提供了实践指引,为加强和改进数据出境安全管理提供了有益参考。

除国字号“最佳”之外,还有更多省字号或独具领先优势的创新案例。自挂牌以来,南京片区对外开放步履不停,一系列“看不见”的

规划和看得见的变化,在这片热土上发生——开发FTA(自贸协定)惠企“一键通”智慧平台,引导企业用足用好关税降税承诺、原产地区域累积规则等优惠政策,注册企业近万家;全国首创“海外仓离境融”服务平台,企业出口贸易融资3个工作日即可到账。该案例入选商务部“外贸新业态优秀实践案例”……这些都是南京片区打造立体出海桥梁的切实举措。

