

从“1+4”到“1+10”

服务业扩大开放:蹄疾步稳 迸发活力

□ 本报见习记者 邵志媛

经过7年的持续创新探索,中国服务业扩大开放综合试点示范再扩容。近日,《国务院关于同意在沈阳等6个城市开展服务业扩大开放综合试点的批复》发布,同意在沈阳市、南京市、杭州市、武汉市、广州市、成都市开展服务业扩大开放综合试点,试点期为3年。

专家指出,在北京、天津、上海、海南、重庆的基础上,再新增6个服务业扩大开放综合试点城市,形成“1+4+6”的开放新格局,将继续加快中国服务业对外开放步伐,进一步激发国内服务业发展活力,带动经济高质量可持续发展。

多点布局 构建服务业对外开放新体系

记者注意到,服务业扩大开放综合试点示范工作至今已开展了7年的持续创新探索。2015年北京市率先成为试点,并于2020年升级为服务业扩大开放示范区;2021年4月,国务院批复在天津市、上海市、重庆市、海南省等4省市开展试点。经过持续创新探索,服务业扩大开放综合试点示范取得了明显成效。

商务部数据显示,试点省市向全国推广了8批43项经验案例,为全国的服务业开放积累了经验、探索了路径。2021年,上述5省市服务业创造了9.3万亿元的增

加值,在地区生产总值中占比达69.6%,高于全国均值16.3个百分点;5省市服务业实际使用外资3052.9亿元,占全国服务业实际使用外资的33.7%,占全国实际使用外资的26.6%。

在现有服务业扩大开放试点示范“1+4”格局的基础上,此次进一步将6个城市纳入试点。对此,浙江大学国际联合商学院数字经济与金融创新研究中心联席主任、研究员盘和林对国际商报记者表示,这一方面说明之前的服务业扩大开放试点获得了良好的成果,积累了很好的经验,为服务业扩大开放试点城市的扩容提供了有利条件;另一方面也说明政府在发展服务业、实现服务业开放上的坚定决心。

北京师范大学政府管理研究院副院长、产业经济研究中心主任宋向清在接受国际商报记者采访时表示,扩容服务业开放综合试点城市,形成多批次、多方位、多特征的服务业扩大开放试点“国家队”,是在疫情进入防控新阶段,经济和社会发展需要变换赛道的特定背景下的新举措。此次扩容,使中国服务业“1+N”的试点格局更加丰富和充实,尤其是试点城市的多样性有利于在更大范围、更宽领域、更深层次上建立服务业对外开放新体系,从而构建更高水平、更有效率、更有韧性的服务业开放型经济新体制,扩大全国服务业实际使用外资水平。

做好规划 深挖试点城市开放发展潜力

国务院批复要求六地稳步扩大规则、规划、管理、标准等制度型开放,紧紧围绕本地区发展定位,进一步推进服务业改革开放,加快发发展现代服务业。

记者注意到,此次试点的6个城市覆盖一线、新一线及二线城市,以及东南西北中等不同方位。

“新增试点城市是全国服务业发展的领先城市,业态先进,状态优良,规模和体

量大,从业人口多,尤其是服务业发展基础好,扩大开放起点高,实施和保障开放的资源调配能力较强,且涵盖不同区域城市,具有地域上的代表性。”宋向清说。

2022年中央经济工作会议明确指出,“扩大市场准入,加大现代服务业领域开放力度”。试点落地后,6个城市应如何发力?

宋向清建议,6个城市应制定服务业扩大开放综合试点规划,结合本地实际和优势资源,在综合试点中加快推动服务业多层次和全业态对外开放。加大资金支持力度,加快服务业在开放中的创新发展进程,提高服务业在开放中与国内外服务业资本和技术融合发展的层次,尽快形成一批适合中国服务业开放的可复制可推广的经验,激活6个城市服务业发展的巨大潜力。

盘和林向记者举例,比如武汉市服务业发展情况与沿海城市不同,服务业开放要围绕自身发展有序推进。一是赋能武汉制造业,例如通信、电子、生物医药等制造业领域的发展需要服务业的支持,通过服务业扩大开放试点引入有能力的服务机构,能够有效助力武汉传统制造业产业的转型升级。二是带动武汉服务业高质量发展,进一步提高武汉服务业服务居民的能力,优化武汉人居环境,吸引企业和人才留在武汉,从而形成正反反馈循环生态。

服务业扩大开放结出新硕果

□ 本报记者 吴 力

商务部近日印发《国家服务业扩大开放综合试点示范最佳实践案例》,向全国推广知识产权服务、公共服务数字化等8个综合类案例,系统反映试点示范省市在相关工作领域的好经验好做法。

受访专家认为,历经7年多探索,服务业扩大开放综合试点示范形成了新的布局,随着好经验好做法持续总结,实现了从“一地一例”向“一业一例”的转变。更好发挥实践案例的作用,需要各地因地制宜,充分进行学习借鉴,同时做好部门协同,推动服务业扩大开放形成新的局面。

发布实践案例具有重要意义

自2018年开始,商务部已会同有关部门先后向全国推广8批43项试点经验和案例,涉及产业开放、新业态培育、体制机制改革、贸易投资自由化便利化等领域。其中,最佳实践案例有5批34项,重点反映具体地区的单项创新成果。

对于新一批实践案例的发布,商务部研究院国际服务贸易研究所所长、研究员李俊在接受国际商报记者采访时表示,在

当前时间节点发布实践案例有着重要意义。一是试点工作持续推进,形成了更加完备的格局,适时总结好经验好做法是推动国家服务业扩大开放综合试点工作开展的重要内容,对于总结和推广经验、进一步放大试点示范效应具有重要作用。二是国务院已同意新增6个城市开展服务业扩大开放综合试点,此时发布实践案例可以更好衔接成果,进一步提升新试点的发展成效。三是党的二十大报告明确提出“推动货物贸易优化升级,创新服务贸易发展机制”,最近国家服务业扩大开放综合试点扩围和实践案例发布都是贯彻落实党的二十大精神的重要体现。

2015年北京成为全国首个服务业扩大开放综合试点城市,至今试点已形成“1+4+6”的新格局。按照要求,服务业扩大开放各试点城市主要是服务国家重大战略,开展差异化探索,在加快发发展现代产业体系、推进高水平对外开放等方面取得更多可复制推广的经验。

李俊表示,商务部发布的实践案例展现了中国服务业扩大开放和创新发展的前沿成果,不仅有助于增强试点城市的排头兵作用,也可以促进试点城市之间相互借鉴和促进,促进非试点城市学习借鉴和创

新,形成梯队式发展的格局,形成比学赶超的发展氛围,进而加速带动全国服务业扩大开放和创新发展。

更好发挥试点引领示范作用

从内容来看,本次最佳实践案例包含产业综合类案例和特色探索类案例两类。产业综合类案例包括“突破堵点贯通知识产权服务业产业链体系”“聚焦关键环节探索创新 促进医疗产业高质量发展”“推动融资租赁创新发展 提升服务实体经济能力”“多点推动现代物流业创新发展”,特色探索类案例包括“探索数字化手段在公共管理中的多场景应用”“完善配套服务支持高新技术产业高质量发展”“优化服务体系提升跨境贸易便利化水平”“强化人才保障优化营商环境”。

对此,李俊表示,新发布的8个实践案例有两方面突出亮点:一是从以前的“一地一例”的思路变为“一业一例”的思路,更加注重按照产业链构成和行业发展趋势来总结经验做法,有助于为相关行业的开放发展提供系统性、综合性解决方案;二是更契合服务业全产业链、全环节开放以及集成式创新等特点,提升服务业开放的系统性,比如

在医疗领域,从医疗器械、医疗服务、医疗保险等各个层面来总结,有助于医疗服务的发展水平和开放水平全面提升。

中国国际经济交流中心经济研究部副部长刘向东认为,服务业扩大开放综合试点地区需要更好发挥实践案例的作用,同时结合自身资源配套开发出更多特色,总结出更多好经验好做法。如因地制宜推进服务贸易深层次改革、高水平开放、全方位创新,探索扩大研发设计、节能降碳、环境服务、医疗等服务进口;扩大旅游、运输等传统服务出口,推动知识密集型服务出口,有效发挥自由贸易试验区引领作用,打造“中国服务”品牌。

李俊建议,更好发挥实践案例等试点成果的作用,需要多方发力:一是好经验好做法的推广需要各部门协同推动,加大配套政策支持力度,便于在全国推广,如知识产权领域的经验做法,知识产权质押融资既需要知识产权部门推动,也需要金融监管部门、法院等相关部门共同支持;二是进一步加强宣传推广和培训交流,这样不仅可以帮助各地更深、更透彻地理解经验做法,更好地结合当地实际进行复制推广,推动好经验好做法更好在全国应用,也可以促进好经验好做法进一步完善,进一步形成更加成熟的经验。

干劲在升腾,信心更坚定

大健康、车联网、信息技术、元宇宙……3日,位于上海市中心的徐汇区召开2023年投资促进大会,现场有17个重点项目签约。包括宝马中国等一批头部企业,将在徐汇开启发展新征程。刚过去的2022年,徐汇新引进亿元级企业9家,区域内的税收“亿元楼”增长到60幢。

3日14时30分,陕西省西安市政府内,一场专项小组会议火热召开,西安2023年的招商引资工作正式拉开序幕。1月4日至10日,由西安市投资合作局组成的3个小分队将奔赴京津冀、长三角、粤港澳三大区域举办系列座谈交流会。

“我们将重点寻求电子信息制造、汽车、航空航天、高端装备等领域的合作意向,为高质量发展培育新增长点。初步统计,仅上海场活动已有百余家企业或团体计划参会。”西安市投资合作局相关负责人对系列活动信心满满。

3日,北京经济技术开发区正式宣布,将设立百亿级政府引导基金,进一步推动经开区产业高质量发展。

“新产业、新技术、新项目的培育,迫切需要加大资金投入和拓宽投融资渠道。”北京经开区有关负责人表示,设立政府引导基金,将助力经开区不断提升核心产业竞争力,更好地服务国家和北京市重大发展战略。

开放的中国, 拥抱更美好的世界

(上接1版)

中国国际经济交流中心研究员、中心总经济师、执行局副局长陈文玲在接受国际商报记者采访时表示,世界经济格局正在经历关键分水岭,2023年世界经济的存量矛盾并没有真正解决,增量矛盾仍不断产生,危机与风险并存,挑战与考验并存。同时,中国经济回升的预期在增强,中国仍是全球投资热土,中国高水平开放进一步坚定了全球投资者参与中国市场的信心。中国高水平开放将为世界经济稳定增长注入新动能,为全球开放合作增添新动力,在开放型世界经济建设中发挥重要作用。

2023年亦是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年。商务部研究院副院长俞子荣认为,展望未来,中国将进一步推动贸易投资自由化、便利化发展,优化升级货物贸易,创新服务贸易发展机制,扩大优质产品进口;合理缩减外资准入负面清单,依法保护外商投资权益;加大制度型开放,积极推进加入《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》和《数字经济伙伴关系协定》,扩大面向全球的高标准自由贸易区网络;加快建设西部陆海新通道,推进高质量共建“一带一路”,继续深度参与产业分工与合作,与世界共享发展动能,使发展红利惠及各方。

中国高端制造业 未来可期

(上接1版)

与此同时,高端制造企业也在积极应对外部环境的变化,大力强化创新驱动,积极推进数字化、智能化、绿色化、服务化、绿色化转型,采取多种措施增强产业链供应链韧性,在实现产业较快发展的同时也涌现出不少亮眼成果。

在杜传忠看来,2022年中国高端制造业主要呈现出三大亮点:一是高端制造业企业数字化、智能化转型升级进展迅速。一批智能示范工厂加快建设,“5G+工业互联网”快速推进,智能制造应用规模全球领先,石化、钢铁、建材等行业已拥有一批制造能力和智能化水平独步全球的领先企业。5G、大数据、云计算、人工智能等新一代信息技术正加速向高端制造业融合渗透,高端制造业数字化、智能化转型优势越来越显著。

二是专精特新“小巨人”企业培育成效突出。近年来,中国高度重视专精特新“小巨人”企业培育,2022年进一步加大培育发展力度。截至2022年9月,工信部培育了四批共计8997家专精特新“小巨人”企业,带动全国范围认定省级专精特新中小企业4万多家,入培培育专精特新中小企业11万多家。这些企业创新能力较强,对支撑中国高端制造业快速发展发挥了重要作用。

三是高端制造业服务化加快推进,服务型制造呈现蓬勃发展趋势。个性化定制、网络化协同等新业态、新模式不断涌现,制造业企业服务环节增加值占比持续提高。2021年第三批服务型制造示范企业的服务营收占总营收的比重达48%,2022年又有了新的提升。

把握好机遇 持续发力

展望2023年,虽然高端制造业企业仍然面临机遇和挑战,但随着不断优化疫情防控措施,存量政策、增量政策叠加发力,以及各项刺激经济政策效果的持续显现,市场信心必将进一步提振,也将带动高端制造业加速发展。

“经过近年来的创新发展和数字化转型,高端制造业企业已具备了一定的技术、设备基础和条件,发展势头良好。再加上政府在多个方面对高端制造业的支持,高端制造业企业在内生发展动力、发展能力和外部环境等方面都具备相对较好的发展条件。”杜传忠说。

杜传忠进一步表示,具体来看,在资本市场,市场利率预计新的年度继续维持在低位,高端制造业企业可较容易地获得融资并节约融资成本。同时,巨大的国内市场需求可带来高端制造业国产化的巨大发展机会。此外,劳动力受教育水平近年来快速提高,为高端制造业发展提供了丰富的劳动力供给。“而针对一些发达国家对中国高端制造业的限制、打压,从维护国家产业安全角度来说,高端制造业有望获得更多国家产业政策的扶持。”

党的二十大报告提出,推动制造业高端化、智能化、绿色化发展,这为中国制造业特别是高端制造业发展指明了方向。杜传忠认为,为继续推进高质量发展,高端制造业企业应大力提升制造业技术创新能力,进一步加快企业数字化、智能化转型升级,促进高端制造集群融合发展,打造富有较强竞争力的高端制造业产业生态。同时,在发展过程中,应进一步提高企业抗风险、抗冲击能力,确保产业链供应链安全顺畅运转。

忙起来,热起来

——新年首个工作日全国多地一线见闻

□ 新华

早高峰时段,城市通勤车流明显回升;工厂车间里,按订单抓紧生产交货……1月3日是2023年首个工作日,在加强新冠病毒感染防治、确保平稳转段的同时,全国多地采取各种积极措施,更好统筹疫情防控和经济社会发展,让人员忙起来,生产热起来、信心强起来,加快恢复正常生产生活秩序。

通勤流量回升了,烟火气回来了

地铁上、路面上,车辆川流不息——3日早晨,很多上班族感觉到,当天北京的通勤流量明显回升,城市活力逐步回归。

北京市交通运行监测调度中心数据显示,3日早高峰,北京路网交通指数峰值为8.15,一些市民感慨“又开始堵车了”。截至当日上午9时,北京市地铁进出站241.36万

人次,比上周同期增长28%;公交客流量97.05万人次,比上周同期增长17%。

随着城市通勤流量回升,街面上的烟火气也回来了。

3日中午时分,江城武汉暖阳高照。记者在一家网红餐厅看到,上下两层楼座无虚席。“随着堂食恢复,人气越来越旺。今天虽然是工作日,如果不是你们来得早,也要预约排号。”餐馆老板吴先生说。

从2022年12月中下旬开始,武汉餐饮业逐步复苏,一些餐饮企业元旦假期上座率达到125%,又找回了翻台的感觉。“年关将至,协会联合餐饮企业,策划了烩汤滋补美食节等活动,希望给市民带来更丰富的选择。”武汉餐饮业协会会长刘国梁说。

新项目开工,新订单不断

新年首个工作日,上海自贸试验区临港新片区举行2023年一季度重点项目开工仪

式。中铁建工集团第四公司临港分公司总经理李京告诉记者,当天新开工建设的书院社区安置五期项目面积超过37万平方米,对于促进新片区产城融合意义重大。

同样在3日,位于湖北省鄂州市的燕矶长江大桥工地现场,机器声隆隆作响,工人们一大早就忙碌在工作岗位上。

“目前,燕矶长江大桥项目主塔、锚碇等5个区域正同步进行施工。随着新年到来,全体建设人员将鼓足干劲、拧紧发条,推动项目早日完工。”中交第二航务工程局燕矶长江大桥项目副经理马龙表示,这座大桥是湖北国际物流核心枢纽机场的重大交通项目,建成后将有力支撑武汉城市圈的空间格局。

各类项目接连开工的背后,是市场需求的复苏和国内外订单的源源不断。

寒冬挡不住火热势头。1月3日8时30分,西安比亚迪草堂工业园汽车总装生产线上,上千名工作人员紧张地进行着车辆内饰、底盘等多道工序的安装工作。

模具研发、编程测试、投入生产……3日上午,位于河北省邯郸市永年区的澳嘉紧固件制造有限公司内,研发和生产人员各司其职。“目前我们的产品主要发往中东国家,这是2022年12月在迪拜参加会展时收获的外贸订单,总价值300万元。”澳嘉紧固件制造有限公司外贸部总经理李雄说,随着疫情防控措施优化,企业计划今年去国外参加一些会展,争取拿到更多国际订单。